АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРБУНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

КУЙБЫШЕВСКОГО РАЙОНА

НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

с.Горбуново

28.10.2022 № 33

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой

политики Горбуновского сельсовета Куйбышевского района

Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Горбуновском сельсовете Куйбышевского района Новосибирской области:

1.Утвердить прилагаемые:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики);

2) основные направления долговой политики Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2.Специалистам администрации Горбуновского сельсовета при разработке предложений в проект бюджета Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области руководствоваться [Основными направлениями](#Par28) бюджетной и налоговой политики.

3.Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава Горбуновского сельсовета

Куйбышевского района

Новосибирской области О.В.Колосов

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации

Горбуновского сельсовета

Куйбышевского района

Новосибирской области

от 28.10.2022 № 33

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год

и плановый период 2024 и 2025 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях определения ограничений и приоритетов при составлении и исполнении бюджета Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области 2023–2025 годов (далее – местный бюджет), определения доминирующих факторов сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области и на территории Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

Основные направления базируются на решениях, принятых в рамках положениях Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на  период до 2030 года», основных параметрах прогноза социально-экономического развития Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и приоритетах социально-экономического развития Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

**II. Налоговая политика**

Итоги реализации налоговой политики в 2021–2022 годах

В 2021 году российская экономика одновременно со стремительным осложнением санитарно-эпидемиологической обстановки столкнулась с   последствиями ухудшения внешнеэкономических условий, сложившихся в связи с падением цен на нефть, снижением курса национальной валюты.

События 2021 года затронули значительную часть хозяйствующих субъектов страны, привели к недостижению бизнес-планов и исходных социально-экономических ориентиров. В наибольшей степени уязвимыми в кризисных условиях оказались виды деятельности, связанные с авиаперевозками, оптовой и розничной торговлей, общественным питанием, предоставлением бытовых услуг населению, физкультурно-оздоровительной деятельностью, туристической отраслью, гостиничным бизнесом, деятельностью по организации конференций, выставок, дополнительного образования.

Оборот розничной торговли за 2021 год составил 25,35 млн. рублей с  индексом физического объема 101,2, что выше утвержденного прогноза (106,6%).

Несмотря на отсутствие современного мирового опыта предотвращения негативных последствий пандемического кризиса, органы муниципальной власти действовали гибко и решительно. Меры, принятые для поддержки социально-экономической стабильности и недопущения распространения инфекции, обеспечили уровень ряда показателей выше ожидаемого.

В 2021 году в экономику муниципального образования привлечено 27,625 млн. рублей инвестиций.

Сохранилась положительная динамика темпов роста заработной платы. В  2021 году реальный размер среднемесячной заработной платы увеличился на 18,3% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составил 16318 рублей. На рост заработной платы повлияли мероприятия по повышению заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Изменение макроэкономических индикаторов повлекло за собой снижение налоговых поступлений и выполнение плановых показателей муниципального образования на 2021 год, что потребовало корректировки доходной части бюджета.

Приоритетным направлением налоговой политики в предшествующие периоды было обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета. В условиях снижения экономической активности за  счет введения противоэпидемиологических мероприятий основные решения, призванные не допустить возникновения критических негативных последствий в  экономике, принимались на федеральном уровне (отсрочки и списания по  налоговым и страховым платежам, перенос сроков уплаты на более поздние сроки, программы льготного кредитования, субсидии субъектам малого и среднего предпринимательств).

В ходе рассмотрения обращений предпринимательского сообщества о  дополнительной поддержке в условиях реализации профилактических мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции были определены критерии, позволяющие справедливо оценить необходимость установления пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) с учетом изменения налоговой нагрузки налогоплательщиков.

Вместе с тем помимо принятия антикризисных мер в 2021 году были реализованы ранее запланированные задачи налоговой политики.

Принятие на федеральном уровне единой концепции оценки эффективности налоговых расходов обеспечило единые методологические подходы для выявления и отмены муниципальным образованием неэффективных налоговых ставок и льгот. В 2021 году были приняты необходимые для легитимной оценки налоговых расходов нормативные правовые акты.

В результате совместных мероприятий налоговой службы и органов местного самоуправления соотношение фактических поступлений по имущественным налогам физических лиц к их начислениям достигло 100,5%. Полученные итоги не только на 0,8% больше показателя 2020 года, но и качественно характеризуют возросший уровень налоговой культуры среди налогоплательщиков.

 Благодаря комплексу мер со стороны органов власти по снижению задолженности подведомственных учреждений (персонифицированной работе с  недоимщиками), задолженность бюджетных организаций сократилась.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования в 2022 году ожидаются на положительном уровне.

Таким образом, в текущем году налоговая политика нацелена на дальнейшее укрепление социально-экономического развития и оптимизацию муниципального образования налогового законодательства.

В 2021 году была реализована дополнительная мера федеральной поддержки, которая позволила предпринимателям, применявшим ЕНВД, перейти на ПСН. Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» перечень видов деятельности, которые можно осуществлять на патентной системе, был дополнен 15 видами деятельности. Оперативная корректировка законодательства позволила гражданам продолжить свою предпринимательскую деятельность и не допустить снижение доходов местных бюджетов.

Основные задачи, поставленные в сфере налоговой политики в период 2021–2022 годов, были выполнены и способствовали стабилизации экономической ситуации. Принимаемые решения легли в основу создания условий для сохранения малого и среднего бизнеса, повышения доступности применения наиболее комфортного режима налогообложения, сохранения доходов местного бюджета.

Направления налоговой политики на 2023–2025 годы

Если 2022 год ознаменовался переходом от стадии депрессии к постепенному подъему социально-экономического состояния муниципального образования, потребовавшим принятия точечных и рациональных мер поддержки, то 2023 и последующие годы – это период восстановления экономической активности. Несмотря на улучшение как внешних, так и внутренних условий развития российской экономики, последствия распространения новой коронавирусной инфекции до конца не преодолены. В сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики в муниципальном образовании будет установление справедливой налоговой нагрузки, продолжение реализации федеральных решений на местном уровне. Этому будет способствовать решение ряда задач по следующим направлениям:

1.Повысить собираемость налогов и снизить уровень недоимки:

1.1.Провести оценку информационной компании по показателю охвата жителей муниципального образования информационными материалами. Своевременная уплата налогов гражданами во  многом зависит от степени их информированности и уровня налоговой грамотности.

Имущественные налоги физических лиц участвуют в формировании местного бюджета, поэтому показатель степени охвата в дальнейшем планируется использовать для анализа деятельности муниципального образования.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2021–2022 годах

Ежегодно при реализации бюджетной политики происходит ее трансформация с учетом новых экономических вызовов. 2021 год побил многие рекорды экстремальности, обусловленные пандемией, в условиях которой Правительством Российской Федерации принимались беспрецедентные меры по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Несмотря на такой серьезный вызов для бюджетной системы многое удалось сделать для реализации задач, поставленных на 2021–2022 год, с учетом основных приоритетов, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации, – рост реальных доходов населения, защита семьи, сохранение здоровья граждан, укрепление социальных гарантий. Ключевым здесь является:

1. Поддержка доходов населения.

В связи с введением в 2021 году карантинных ограничений в условиях коронавирусной инфекции прогнозирование возможного уровня заработной платы было затруднено. Поэтому было принято решение не менять целевой прогнозный показатель, установленный на данный период. Это решение было мерой поддержки работников бюджетной сферы (работников культуры), которые осуществляли свою деятельность в более сложных условиях пандемии. В результате их фактическая заработная плата незначительно превысила требуемый уровень.

Поддержка доходов населения оставалась на острие бюджетной политики и в 2022 году:

удалось изыскать дополнительные бюджетные ресурсы на повышение оплаты труда «указным» категориям работников из-за более высокого в 2021 году фактического темпа роста заработной платы в Новосибирской области;

предусмотрены средства на обеспечение индексации фондов оплаты труда на 3,9% в местном бюджете, расходование которых будет осуществляться при наличии соответствующего нормативного регулирования.

2.Развитие управленческого функционала и эффективности бюджетных трат.

3.1.В задачу любой управленческой структуры входит периодическая оценка существующей сети на предмет эффективности ее деятельности. Принятие оптимизационных решений и их реализация, безусловно, дает как управленческий, так и бюджетный эффекты и направлена, прежде всего, на создание дополнительного резерва для учреждений, и особенно сегодня, в  условиях ограниченных бюджетных ресурсов, этот резерв будет наиболее необходим для обеспечения их жизнедеятельности.

3.2.Новым инструментом, направленным на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, а также высвобождение недостаточно эффективно используемых ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач являются обзоры бюджетных расходов. Это даст возможность выявить причины и направления неэффективного расходования бюджетных средств, возможности для оптимизации и повышения эффективности использования бюджетных ресурсов.

4.Единый портал бюджетной системы, как агрегатор информации о бюджете и бюджетном процессе.

Задача по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса для жителей муниципального образования актуальна уже несколько лет. Такие мероприятия, как запуск портала «Открытый бюджет», публикация брошюр «Бюджет для граждан» и размещение бюджетных данных на Едином портале бюджетной системы, призваны преодолеть недоверие населения к принимаем решениям и устранить недостаток информации о реальном состоянии финансов и трудностях выбора в условиях ограниченности ресурсов.

С 2021 года организовано размещение и согласование информации финансовым органом муниципального образования. Кроме того, запущен процесс автоматизации выгрузки информации из существующих информационных систем. На фоне роста объема информации, подлежащей размещению, это позволит избежать увеличения числа сотрудников финансового органа и сэкономить бюджетные средства, а также исключить риски нарушения сроков по размещению информации, избежать ошибок, связанных с человеческим фактором, и обеспечить оперативность и актуальность предоставляемой информации.

Направления бюджетной политики на 2023–2025 годы

Быстроменяющаяся экономическая ситуация требует такой же динамичной адаптации бюджетного курса под новые вызовы и условия.

В условиях сохраняющихся проблем, вызванных распространением коронавирусной инфекции, а также во избежание рисков разбалансированности местного бюджета всем участникам бюджетного процесса при планировании расходов необходимо:

сконцентрировать бюджетные и управленческие ресурсы на экономических и социальных направлениях, способствующих достижению показателей национальных и муниципальных проектов;

отдавать приоритет тем расходным обязательствам, которые могут быть обеспечены финансовой поддержкой со стороны федерального центра и источника софинансирования внутри действующих бюджетных обязательств;

исключить мероприятия с низкой эффективностью.

Особое внимание уделить следующим направлениям:

1. В социальной сфере.

1.1. Сохранение уровня доходов населения возможно обеспечить через соблюдение следующих условий при планировании бюджетных ассигнований:

сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы «наемных работников» с учетом численности всех работников, включая совместителей. Для этого продолжит действие особый порядок использования бюджетных средств, который будет предусматривать резервирование дополнительной потребности на данные цели в полном объеме на  четвертый квартал текущего финансового года. Предоставление зарезервированных средств будет осуществляться по мере необходимости доведения средней заработной платы фактически работающим до уровня прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности только после его уточнения;

повышение минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного на текущий год;

индексация оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

2.В реальном секторе экономики.

2.1.Учитывая поступательное развитие отрасли сельского хозяйства, целесообразно сохранить преемственность тех целей и задач, которые ставились перед аграрным сектором в предыдущий период.

3.В сфере межбюджетных отношений.

Главной задачей межбюджетной политики в муниципального образования остается гарантированное финансовое обеспечение «приоритетных» расходов, а также «неснижение» финансовых ресурсов местных бюджетов.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов.

4.1.Правительством Новосибирской области установлен финансовый норматив, устанавливающий предельный объем средств на содержание местных администраций, необходимо обеспечить его соблюдение.

Важной задачей является сохранение пропорций в уровнях заработной платы служащих органов местного самоуправления, работников бюджетной сферы.

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением администрации

Горбуновского сельсовета

Куйбышевского района

Новосибирской области

от 28.10.2022 № 33

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Долговая политика Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области разработана в единстве с   налоговой и бюджетной политикой поселения в целях обеспечения сбалансированности бюджета Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной долговой политики.

Долговая политика Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом Горбуновского сельсовета Куйбышевского района Новосибирской области (далее – муниципальное образование) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

1.Итоги реализации долговой политики предыдущего периода

По итогам 2020 года муниципальный долг муниципального образования (далее – муниципальный долг) составил 0,0 тыс. рублей.

По итогам 2021 года муниципальный долг муниципального образования составил 0,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01 октября 2022 год муниципальный долг составил 0,0 тыс. рублей.

Исполнение долговых обязательств муниципального образования осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Правильность выбранной бюджетной тактики, проводимой на протяжении последних лет, подтверждается достижением сбалансированного результата исполнения бюджета, обеспечивающего ритмичное финансирование расходов, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования.

2.Основные факторы, определяющие характер и направления

долговой политики муниципального образования на 2023-2025 годы

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования на 2023-2025 годы, являются:

изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная неустойчивым экономическим ростом и внешнеполитическими факторами.

Обеспечение потребностей в заемном финансировании, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будут принципами управления муниципальным долгом муниципального образования.

3.Цели долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования;

поддержание параметров муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

4.Задачи долговой политики

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение дефицита бюджета муниципального образования в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2023, 2024 и 2025 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств местного бюджета, а также на сумму фактических поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств местного бюджета;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств, использование механизма замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления Новосибирской области;

соблюдение установленных Правительством Новосибирской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

### 5.Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) привлечение кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

4) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

5) проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры;

6) продление моратория на предоставление муниципальных гарантий по обязательствам третьих лиц;

7) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

6.Основные риски долговой политики

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований   
в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их   
на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться   
на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов   
и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

7.Основные направления долговой политики

Основными направлениями долговой политики являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования, не обеспеченных источниками доходов;

осуществление муниципальных внутренних заимствований муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом планируемых кассовых разрывов, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых муниципальным образованием кредитных ресурсов минимальна;

использование возможностей привлечения бюджетных кредитов из бюджета района по причине их наименьшей стоимости;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий муниципального образования, учитывая рекомендации министерства финансов Новосибирской области по направлениям роста доходов и оптимизации расходов при формировании бюджета муниципального образования, управлению муниципальным долгом, в отношении муниципальных гарантий, которые в определенной степени являются рискованным и непрозрачным инструментом долговой политики;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_